

災害（防災）における 公民館の機能と役割

公益社団法人 全国公民館連合会
事務局次長 村上英己

公民館の基礎知識①

「公民館」は、大きく **2種類** ある

A. 公立公民館

- ・ ・ ・ 地方自治体が設置・運営する

※指定管理で運営は外部がすることもあります。

B. 自治公民館

- ・ ・ ・ 町内会や自治会が設置・運営する

→ **全く中味が違う!**

公立公民館と自治公民館の 相違点

	公立公民館	自治公民館
数	約14000館	約75000館
設置	地方自治体	住民（町内会・自治会）
運営	地方自治体または指定管理	住民（町内会・自治会）
根拠法令	社会教育法	なし
性格	教育系施設 集会所的機能もあり	集会所
職員	自治体職員	なし
大きさ	比較的大きい	比較的小さい
禁止事項	宗教・政治・お金儲けは できない	基本的に禁止事項はなし

「公民館」 的な施設もある

①コミュニティセンター

・・・旧自治省系の施設

②生涯学習センター

・・・「生涯学習」 的な活動

③市民センターなど

・・・公民館から名称変更したものが多い

→外見は公民館と似ている！

公民館とコミュニティセンターの相違点

	(公立) 公民館	コミュニティセンター
管理責任	地方自治体 (主に教育委員会)	地方自治体 (主に首長部局)
根拠法令	社会教育法、条例・規則	条例・規則
性格	事業もおこなう	部屋を貸すこと中心
職員	教育委員会職員、指定管理の職員	首長部局職員
職員数	約45000人	不明
資格	社会教育士、社会教育主事	なし
数	約14000館	不明
禁止事項	宗教・政治・営利活動は禁止	禁止事項はなし
全国組織	公益社団法人 全国公民館連合会	なし

公民館の基礎知識②

公民館でおこなっていること

① 講座をつくる



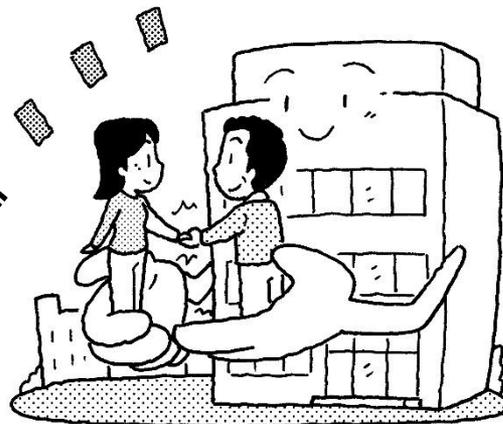
② 部屋を貸す



③ 学ぶ



④ つなぐ



災害（防災）への着目

- 私自身、阪神淡路大震災でボランティア活動を経験
 - 避難所運営の仕方が、避難している人に大きく影響
- 災害に遭った際、公民館は避難所となることが多い
 - 公民館は単なる「避難所」？
 - 公民館活動が盛んな地域ほど、避難所運営がスムーズ



写真：兵庫県淡路市の公民館での炊き出しの様子

新潟県中越大地震における 十日町市公民館職員のお話

大地震が発生して間もなく、市民は避難所として指定されている小・中学校に避難したり、町内の空き地や駐車場に開設した自主的な避難所に入ったりしました。

私も市職員として、地震発生之夜から各避難所を回って状況を説明したり、翌日からは続々と送られてくる救援物資の配給作業などに奔走しました。

こうした作業に従事する中で見えてきたのは、それぞれの地域の持つ「力」です。

町内などでしっかりとまとまっている地域は、避難所にテントを立てるなどして本部を設け、決して充分とはいえない配給食糧に対しては、それぞれの家庭に残っている食材や煮炊きの道具を持ち寄って炊き出しをするなど自分たちで何とか不足を補おうと努力していました。また、そうした地域では消防団や地域のリーダーが、どこに誰が避難しているかしっかり把握し、安否情報も正確でした。

一方、地域でまとまっていないところは、駐車場などで個々バラバラに車を停めてその中で寝泊りするだけで、市の側としても救援物資を届けようにも受け取り手がなく苦慮しました。そのような地域では、地域内での相互扶助や自助努力ができなかったため、市が配給する救援物資に頼るしかなく、その裏返しとして行政の対応に対する不満も非常に強いように感じました。

今回の震災のような緊急事態の場合、市民の生命を守るために最低限のライフラインの確保や生活物資を供給するのは、行政が当然行わなければならない責務ですが、物資の絶対量が足りない場合は、各自での努力や相互扶助をしてもらわないと行政側もカバーしきれません。そうしたときに発揮されるのが、それぞれの地域に平素から蓄えられている「地域の力」だと感じました。

当連合会発行『月刊公民館』



「毎年1回
防災」を特集

公民館における 災害対策ハンドブック



平成18年3月発行
※2回ほど新訂

NHKの番組でも一度
取り上げられました。

公民館避難所の特徴（１）

「居住性に富む」

- 和室（畳の部屋）がある。
- 大小いくつも部屋があり、用途別に使いやすい。
※家族、ペット、受験生、小さなお子さんのいる家族など
- 調理室があり、温かい食事の用意なども可能。
- 大人用のトイレがある程度、そろっている
- 空調を完備している
- 収容人数が多くても100人くらいで、避難所の自治が成り立ちやすい。

公民館避難所の特徴（２）

「住民との関わりが日頃からある」

- 近隣の人たちが集まるため、顔見知りが多い。
- 役割分担がしやすい。
- 避難者が公民館の使い勝手がわかっている。

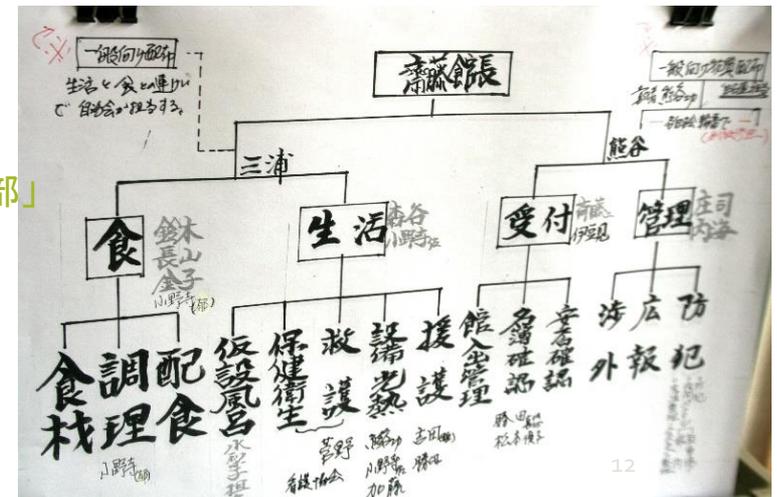


※災害のような非日常的なことが起こってから、関わりをつくるのは難しいが、公民館では日頃からの関わりがある！



例えば、気仙沼市松岩公民館では・・・

- ① 3月11日初日におにぎりを自分たちでつくる
- ② 「食材部」「調理部」「衛生部」「広報部」「防犯部」
などからなる運営組織を、すぐに立ち上げる
- ③ 夜間勤務を、住民が交代する
- ④ 近所の人、お寺からロウソクを分けてもらう など



公民館避難所の特徴（3）

「日頃から防災学習
ができる」

例えば・・・

避難所ワークショップ

災害時に役立つ知恵

避難生活体験

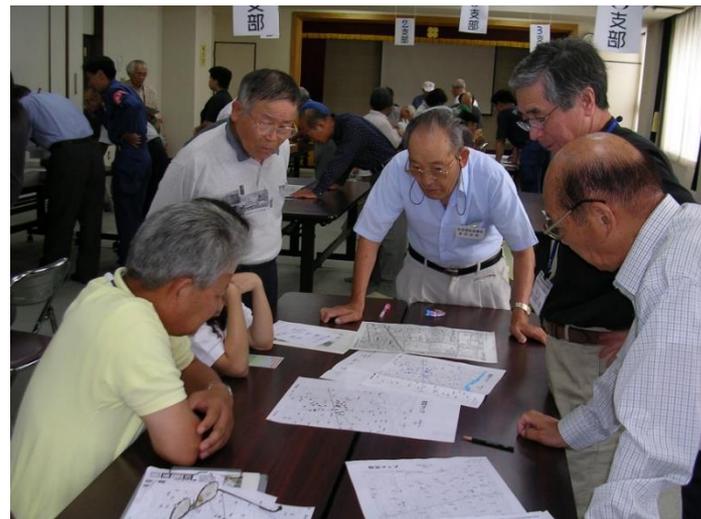
災害における心構え

地域防災マップの作成

災害を語り継ぐ

救命救助実習

などなど

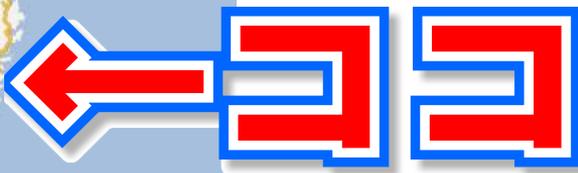


公民館避難所の実際

気仙沼市立松岩公民館の避難所

宮城県気仙沼市

松岩公民館



拡大図

松岩公民館

市庁用車・物資等
搬入車の使用禁止

気仙沼市立松岩公民館



被災直後の様子



被災直後の様子



松岩公民館から見下ろした様子









高山市
020-6512-1296



被災数日後の夜の様子



被災数日後の夜の様子



松岩公民館避難所運営委員会の 委員長、副委員長の方々





調理室で食事の用意



野外で食事の用意



才が来る

陸新報

三陸新聞社
〒985-8441
宮城県仙台市青葉区中央1-1-1
TEL 022-231-4790
FAX 022-231-8180
http://www.rinsen.com
e-mail: info@rinsen.com

あすに旬

あすに旬

つお

岩手県教育委員会
岩手県教育委員会
教育行政課

2012 CALENDAR

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
24	25	26	27	28	29	30	31				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29	30	31					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29	30	31					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29	30	31					



LION NO.203

19.77
備



AM 11:00 現在
・外駐45
AM 9:00 午後



品名	数量	単位	金額
...

赤豚
由智世
豆美子
小松 6斤
みり

4/23 野菜
4/24 野菜
4/25 野菜
4/26 野菜
4/27 野菜
4/28 野菜
4/29 野菜
4/30 野菜

4/2	...	...
17日	...	...
18日	...	...
19日	...	...
20日	...	...
21日	...	...
22日	...	...
23日	...	...
24日	...	...
25日	...	...

調理実習室



避難した人たちの様子（ロビー）



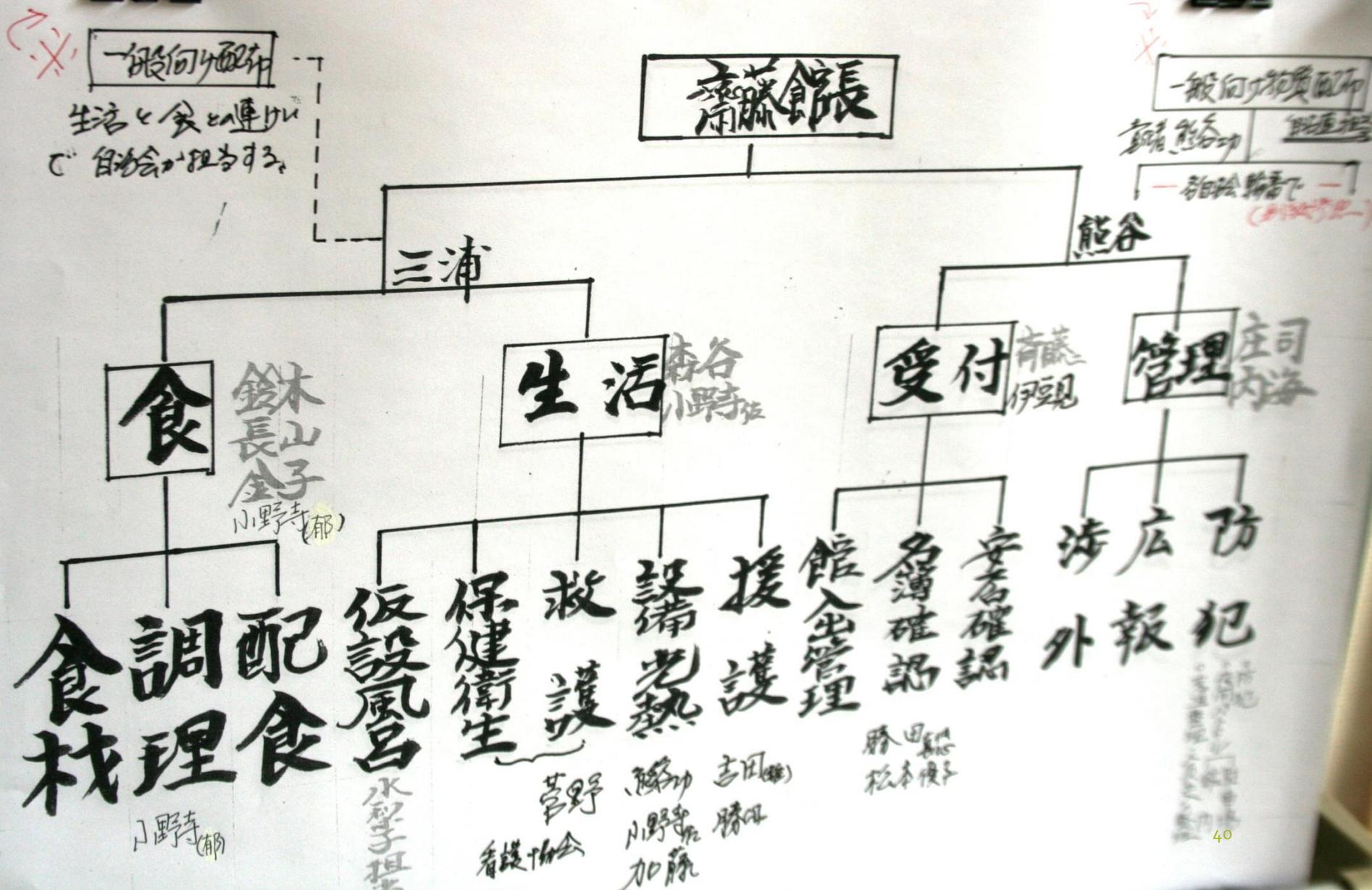
避難した人たちの様子（ロビー）



救援物資をみんなて運ぶ様子



避難所運営の役割分担



建設業者から借りた仮設トイレ



仮設のお風呂





毎朝ラジオ体操からはじまる



さまざまなイベントも



おたんじょうび
おめでとう

- お誕生会
- 小野寺 清吉 さん
 - 小野寺 諒 さん
 - 小野寺 雄一郎 さん
 - 野寺 雅 さん
 - 野寺 澄江 さん
 - 藤 国輝 さん
 - 小松 里美 さん
 - 小松 みよし さん
 - 梅田 あや子 さん

復興祭
松岩公民館



東日本
2011年4月
北万巻防害中・小津地区自治会

重要なお知らせ
山形県
小津地区環境保全協議会

IMPORTANTLY
Please value nature.
For entire plant, living thing,
and us. Can you do?

Asahi

Asahi

Asahi





まとめ

災害（防災）における
公民館の機能と役割

日常の公民館活動が、防災につながる！

- 主体的に まちで活動できる人を育てる
- 日頃から、どのような人が地域にいるか把握できる
- リーダーを育てる
- 日頃から、避難所になったときの協力体制を想定
- 日頃から、公民館と住民との関係、住民同士の関係があることで、避難所開設がスムーズ。
- 公民館祭りなどで、テントを張ったり、屋台を出したり、発電機を使ったりしていることが役立つ。
- 日頃からの他団体との付き合い、連携協力も重要。

ご静聴ありがとうございました。